



* Z O 1 C 3 C 9 D 8 1 F *

Aan de raad

Raadsvoorstel

Documentnummer : INT-15-18695
Afdeling : Bedrijfsvoering
Onderwerp : Onderzoek naar afschaffing toeristen- en hondenbelasting
2016

Inleiding

In het door het college vastgestelde collegeprogramma 2014-2018 en het coalitieakkoord 2014 heeft het college het volgende actiepoint opgenomen: "Mogelijkheden onderzoeken om de toeristen- en hondenbelasting af te schaffen".

Achtergrond informatie

Voor toeristenbelasting is meerjarig een bedrag van € 156.664 in de begroting opgenomen. Het tarief voor 2015 is vastgesteld op €1,15.

Voor hondenbelasting bedraagt het begrote bedrag € 165.570 voor het belastingjaar 2015. De hondenbelasting maakt deel uit van de in 2012 besloten bezuinigingsopdracht; in 4 jaar komen tot 25% hogere opbrengsten. In 2016 wordt de hondenbelasting voor het laatste jaar met 6,25% extra verhoogd.

Relatie met collegeprogramma

In het collegeprogramma heeft het college opgenomen om een onderzoek te doen naar de afschaffing van toeristen- en hondenbelasting. Onderhavig voorstel is de uitkomst hiervan.

Relatie met gemeentebegroting / budgetregels

Toeristen- en hondenbelasting maken deel uit van programma 11.

Relatie met regionale samenwerking / MRA

Bij de totstandkoming van dit voorstel is gekeken naar de regiogemeenten Heemskerk en Velsen.

Eerdere besluiten / bestaand beleid / nieuw beleid

Verordening toeristenbelasting 2015 en verordening hondenbelasting 2015

Motivering voorgesteld besluit

Om te komen tot een goede afweging voor de eventuele afschaffing van de toeristen- en hondenbelasting zijn voor beide belastingsoorten een drietal scenario's uitgewerkt.

Toeristenbelasting

1. Ongewijzigd voortzetten van de huidige systematiek
2. Meerjarig tarief vaststellen
3. Afschaffen

Ad.1. Ongewijzigd voortzetten van de huidige systematiek

Eén van de opties is het ongewijzigd voortzetten van de huidige systematiek van de toeristenbelasting. Dit betekent dat het tarief jaarlijks met het prijsindexatiecijfer wordt aangepast.

Wanneer het huidige systeem wordt voorgezet en afgezet wordt tegen de ontwikkeling van de overnachtingsaantallen in de afgelopen jaren, zal het geraamde bedrag in de meerjarenraming 2015-2018 worden behaald.

Ad. 2. Meerjarig tarief vaststellen

De afgelopen jaren zijn de tarieven voor toeristenbelasting vaak gewijzigd. Dit gaf onduidelijkheid bij de ondernemers. Door het tarief voor toeristenbelasting (meerjarig) op een vast bedrag vast te stellen, wordt tijdig helderheid gegeven aan de ondernemers. Zij kunnen (meerjarig) de bedrijfsvoering hierop inrichten. Een meerjarige termijn kan bijvoorbeeld vijf jaar zijn.

Met een budgetverantwoorde verlaging van het tarief naar €1,- per persoon per overnachting kan op basis van resultaten uit het verleden (157.000 overnachtingen in 2013) de begroting worden gerealiseerd.

Richting de toeristische sector kan hiermee een economisch signaal worden afgegeven over het belang dat de gemeente Beverwijk hecht aan de verdere toeristische ontwikkeling van Beverwijk en Wijk aan Zee.

Daarnaast sluit Beverwijk, met een tarief van €1,- aan bij de tarieven van de andere IJmond gemeenten die ieder een tarief rond één euro hanteren. De ondernemers weten meerjarig waar zij aan toe zijn en kunnen een tarief van €1,- eenvoudig administreren in de eigen boekhouding.

Tarieven IJmond 2013

	Beverwijk	Velsen	Heemskerk
tarief	€ 1,15	€ 0,95	€ 1,00
aantal overnachtingen	157000	165000	63000
opbrengst toer. Belasting	€ 180.550	€ 156.750	€ 63.000

Ad. 3. Afschaffen

Indien ervoor wordt gekozen om de toeristenbelasting af te schaffen, ontstaat meerjarig een gat in de begroting van € 156.664,-. Hiervoor moet een andere dekking worden gevonden.

Dit kan door te bezuinigen op andere activiteiten of door bijvoorbeeld de OZB te verhogen.

Een volledige afschaffing van de toeristenbelasting kan gebruikt worden voor het profileren en positioneren van Beverwijk en Wijk aan Zee als aantrekkelijke toeristische bestemming.

De huidige ozb tarieven zijn als volgt in de regio vastgesteld.

OZB-tarieven 2015			
	Beverwijk	Velsen	Heemskerk
OZB eig. woningen	0,1293%	0,1178%	0,1190%
OZB eig. niet-woningen	0,2342%	0,2583%	0,1620%
OZB gebr. Niet-woningen	0,1962%	0,2076%	0,1390%

Met de boven genoemde tarieven betalen gezinnen die in een gemiddelde woning wonen, in de regio gemeenten de volgende ozb bedragen.

	Gem. woz-waarde	gemiddelde ozb eig. woning
Beverwijk	€ 162.000	€ 209,47
Velsen	€ 215.000	€ 253,27
Heemskerk	€ 205.000	€ 243,95

Bron: Coelo, woz-waarden afgerond op 1000.

Wanneer de dekking wordt gezocht in de OZB, dan kan dit op verschillende wijze plaats vinden;

- Via ozb-woningen
- Via ozb-niet woningen (gebruik en/of eigenaren)
- Een combinatie van bovenstaande

Uitgangspunt is dat de totale opbrengst van de toeristenbelasting wordt opgeteld bij de opbrengst van de OZB.

Wanneer de toeristenbelasting wordt opgenomen in de totale OZB opbrengst (eigen woningen, eigenaren niet-woningen en gebruikers niet-woningen), dan stijgt de totale OZB opbrengst met 1,89%.

De tariefstelling van de OZB is immers een resultante van de totale woz-waarden en de totale opbrengst. Per individueel object zal de verhoging van het bedrag dan ook verschillen wanneer de volledige toeristenbelastingopbrengst in de OZB wordt opgenomen.

Een grove berekening, gerekend met de gegevens die gebruikt zijn voor de tariefberekening van 2015, laat de volgende tariefswijziging zien.

Hierbij is de opbrengst van de toeristenbelasting evenredig verdeeld (33,33%) over de OZB woningen, OZB eigenaren niet-woningen en OZB gebruikers niet-woningen. Meerdere variaties zijn uiteraard mogelijk.

	2015 huidig	2015 incl. toeristen	gemiddelde tariefstijging
eigendom woningen	0,1293%	0,1309%	1,24%
eigendom niet-woningen	0,2342%	0,2394%	2,22%
gebruik niet-woningen	0,1962%	0,2021%	3,01%

NB. Deze tabel laat de verschillende tarieven zien, wanneer de toeristenbelasting wordt verdeeld over de drie OZB-componenten.

Let wel, voor de tariefberekening voor 2016 zijn de gemiddelde woz-waarden (nog) niet bekend, evenals andere variabelen die nodig zijn voor de totstandkoming van de tarieven.

Hondenbelasting

Dezelfde scenario's zoals hierboven omschreven kunnen ook van toepassing zijn op de eventuele afschaffing van de hondenbelasting.

1. Ongewijzigd voortzetten
2. Meerjarig tarief vaststellen
3. Afschaffen

Ad. 1. Ongewijzigd voortzetten

Eén van de opties is het ongewijzigd voortzetten van het huidige tarief.

Met het handhaven van het tarief op het huidige niveau, en afgezet tegen de ontwikkeling van de aantallen honden van de afgelopen jaren, zal het geraamde bedrag worden behaald. Het ongewijzigd voortzetten van het beleid betekent ook dat in 2016 nog 1 jaar 6,25% extra verhoging van de tarieven wordt doorgevoerd. Dit conform het eerder besluit van de gemeenteraad om in 4 jaar tijd tot 25% hogere opbrengsten te komen.

Ad. 2. Meerjarig tarief vaststellen

Door het tarief van de hondenbelasting (meerjarig) op een vast bedrag te stellen, wordt tijdig helderheid gegeven aan de hondenbezitters.

Er zou bijvoorbeeld aangesloten kunnen worden bij de tarieven van de omliggende gemeenten. Deze tarieven liggen iets hoger dan de tarieven die Beverwijk voor (met name de eerste hond) hanteert.

Een alternatief kan zijn om het tarief meerjarig vast te stellen op het niveau van 2016 (en verder). Conform de huidige ramingen wordt in 2016 de hondenbelasting nog 1 keer met 6,25% verhoogd. De gemeenteraad zou vanaf dat jaar het tarief voor de hondenbelasting meerjarig kunnen vaststellen op het niveau van 2016.

	1e hond	iedere 2e hond	iedere 3e hond en meer	kennels	begroting 2015	aantallen
Beverwijk	68,40	96,00	96,00	368,80	165.570,00	2400
Velsen	84,43	106,93	120,11	591,84	394.000,00	4369
Heemskerk	83,04	83,04	83,04	166,08	202.000,00	2400

Ad. 3. Afschaffen

Indien ervoor wordt gekozen om de hondenbelasting af te schaffen, ontstaat meerjarig een gat in de begroting van €165.570. Hiervoor moet een andere dekking worden gevonden. Dit kan door te bezuinigen op andere activiteiten of door bijvoorbeeld de OZB te verhogen.

Een volledige afschaffing van de hondenbelasting kan gebruikt worden voor het profileren en positioneren van Beverwijk en Wijk aan Zee als aantrekkelijke woongemeenschap.

De huidige ozb tarieven zijn als volgt in de regio vastgesteld.

OZB-tarieven 2015			
	Beverwijk	Velsen	Heemskerk
OZB eig. woningen	0,1293%	0,1178%	0,1190%
OZB eig. niet-woningen	0,2342%	0,2583%	0,1620%
OZB gepr. Niet-woningen	0,1962%	0,2076%	0,1390%

Met de boven genoemde tarieven betalen gezinnen die in een gemiddelde woning wonen, in de regio gemeenten de volgende ozb bedragen.

	Gem. woz-waarde	gemiddelde ozb eig. woning
Beverwijk	€ 162.000	€ 209,47
Velsen	€ 215.000	€ 253,27
Heemskerk	€ 205.000	€ 243,95

Bron: Coelo, woz-waarden afgerond op 1000.

Wanneer de dekking wordt gezocht in de OZB, dan kan dit op verschillende wijze plaats vinden;

- Via ozb-woningen
- Via ozb-niet woningen (gebruik en/of eigenaren)
- Een combinatie van bovenstaande

Uitgangspunt is dat de totale opbrengst van de hondenbelasting wordt opgeteld bij de opbrengst van de OZB. Wanneer de toeristenbelasting wordt opgenomen in de totale OZB opbrengst, dan stijgt de totale OZB-opbrengst met 1,99%

De tariefstelling van de OZB is immers een resultante van de totale woz-waarden en de totale opbrengst. Per individueel object zal de verhoging van het bedrag dan ook verschillen wanneer de hondenbelasting in de OZB wordt opgenomen.

Een grove berekening, gerekend met de gegevens die gebruikt zijn voor de tariefberekening van 2015, laat de volgende tariefswijziging zien. Hierbij is de opbrengst van de hondenbelasting evenredig verdeeld (33,33%) over de OZB woningen, OZB eigenaren niet-woningen en OZB gebruikers niet-woningen. Meerdere variaties zijn uiteraard mogelijk.

	2015 huidig	2015 incl. toeristen	gemiddelde tariefstijging
eigendom woningen	0,1293%	0,1310%	1,31%
eigendom niet-woningen	0,2342%	0,2397%	2,35%
gebruik niet-woningen	0,1962%	0,2024%	3,16%

NB. Deze tabel laat de verschillende tarieven zien, wanneer de hondenbelasting wordt verdeeld over de drie OZB-componenten.

Let wel, voor de tariefberekening voor 2016 zijn de gemiddelde woz-waarden (nog) niet bekend, evenals andere variabelen die nodig zijn voor de totstandkoming van de tarieven.

Beide belastingen in de OZB

Wanneer zowel de honden- als de toeristenbelasting in de OZB wordt opgenomen, betekent dit een stijging van de totale OZB-opbrengst van 3,88%. Als de totale opbrengst van de toeristen- en de hondenbelasting evenredig wordt verdeeld over de drie OZB componenten volgens de huidige systematiek, laat dit de onderstaande tariefstijging zien.

	2015 huidig	2015 incl. honden en toeristen	gemiddelde tariefstijging
eigendom woningen	0,1293%	0,1326%	2,55%
eigendom niet-woningen	0,2342%	0,2449%	4,57%
gebruik niet-woningen	0,1962%	0,2083%	6,17%

Voorgesteld besluit

Het college stelt u voor om voor zowel de toeristenbelasting als de hondenbelasting scenario 2 verder uit te werken bij de totstandkoming van de belastingverordeningen voor 2016.

Consequenties voorgesteld besluit

Na vaststelling van onderhavig besluit worden de verschillende scenario's verder uitgewerkt bij de behandeling van de begroting 2016 en verder en bij de totstandkoming van de belastingverordeningen 2016.

Verdere procedure

Bij de uitwerking van de belastingverordeningen worden de scenario's verder uitgewerkt.

Voorgesteld besluit en commissieadvies

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerpbesluit. Het advies van de commissie treft u aan in de beknopte besluitenlijst van de Raadscommissie.

Beverwijk, 7 mei 2015
 burgemeester en wethouders van Beverwijk,
 de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mw. mr. A.L. Schölvinc F. Ossel

Raadsbesluit

Documentnummer : INT-15-18695
Afdeling : Bedrijfsvoering
Onderwerp : Onderzoek naar afschaffing toeristen- en hondenbelasting
2016

De raad van de gemeente Beverwijk;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7
mei 2015, nummer INT-15-18695;

gehoord de Raadscommissie;

gelet op artikel 224 en 226 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

voor zowel de toeristenbelasting als de hondenbelasting scenario 2, zijnde het
meerjarig vaststellen van het tarief verder uit te werken.

Beverwijk,
de raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,